

消除一切形式種族歧視國際公約  
首次國家報告

2022.12.14



# Outline

01 背景說明

02 推動情形

03 重點摘要

04 後續規劃



01

## 背景說明

BACKGROUND

#STOPRACISM



## 01 背景說明-公約緣起



📍 納粹德國 - 反猶太主義高峰

📍 1960年12月 - 聯合國譴責「一切形式的種族，宗教和民族仇恨與行為」，呼籲所有國家「採取一切必要措施，防止各種形式的種族、宗教和民族仇恨。」

📍 1965 - 聯合國通過ICERD公約

# 01 背景說明-公約緣起



182國簽署



## ICERD條文：

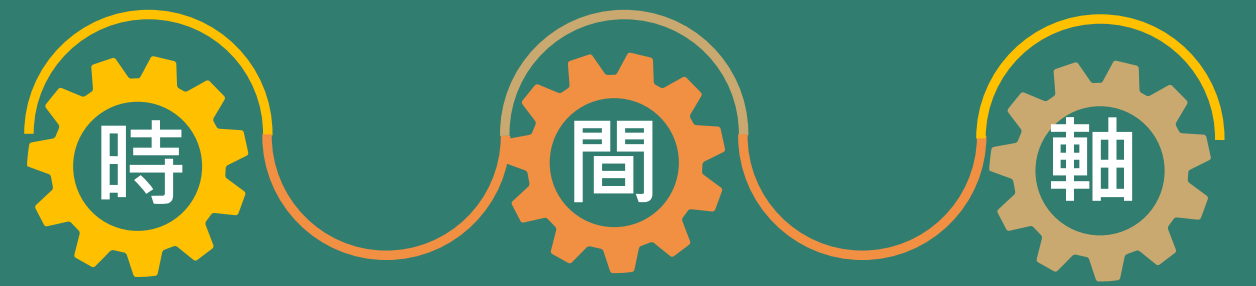
1-7條：實體規範

8-25條：程序規定

## 締約國義務：

消除種族歧視和促進所有種族間的諒解  
以法律禁止仇恨言論，並以刑事手段懲治  
種族主義組織

# 01 背景說明-公約緣起



1966

我國正式簽署  
ICERD



1970...2018



2020

行政院核定  
ICERD推動計畫

1965

聯合國大會通過  
ICERD  
(1969正式生效)

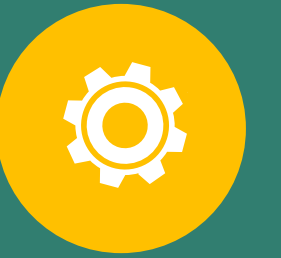


1970

我國批准並完成存放

2018

總統府人權  
諮詢委員會  
決議推動



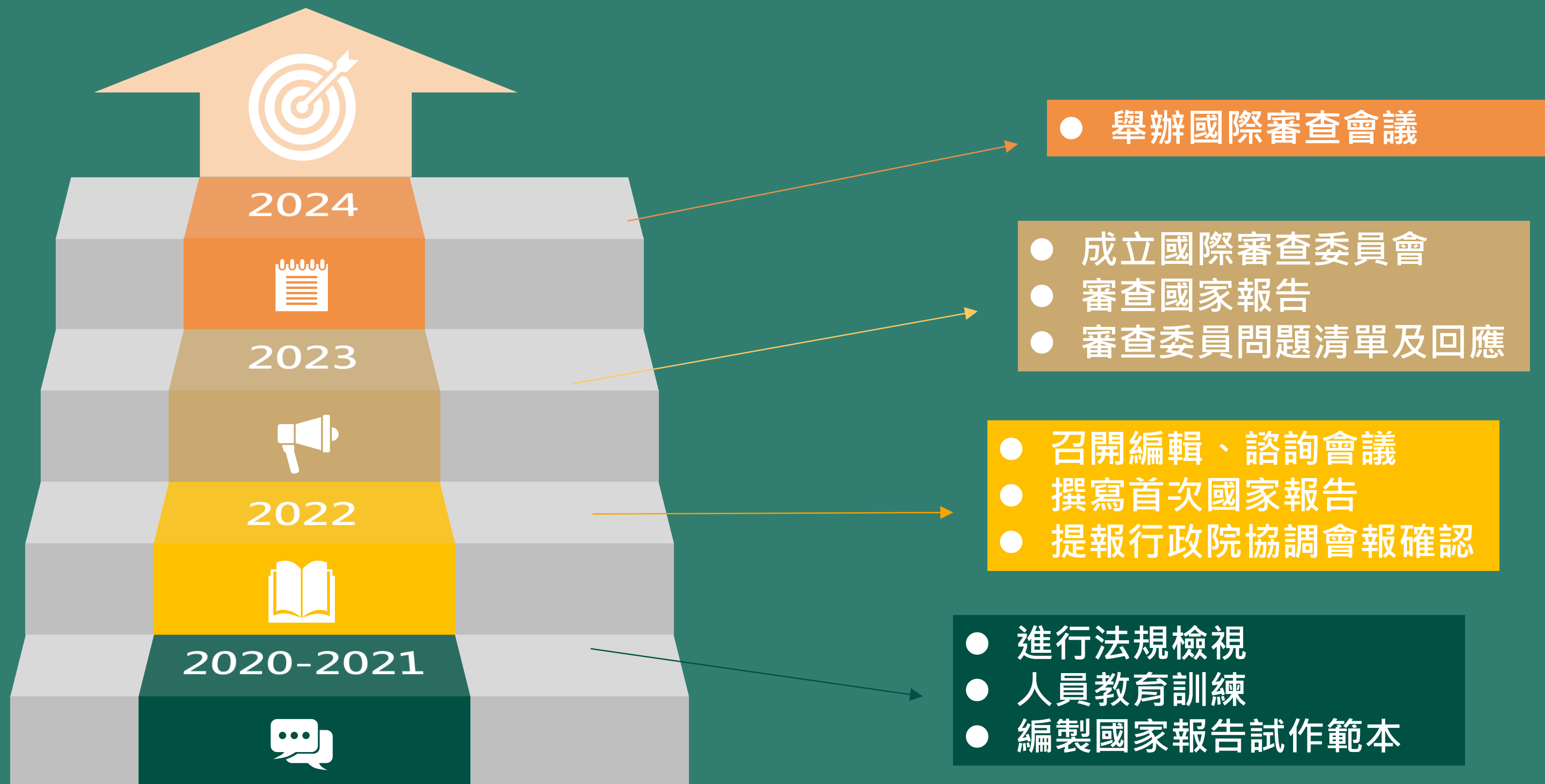
02

## 推動情形

P L A N N I N G



## 02 推動情形-計畫期程



## 02 推動情形-計畫期程

### 法規檢視

- 法規檢視會議 8場

### 教育訓練

- 種子人員培訓 4場
- 國家報告撰寫訓練 2場

### 相關會議

- 編輯會議 1場
- 民間諮詢會議 4場
- 定稿諮詢會議 1場

# 國家報告

提報行政院防制人口販運及消除種族歧視協調會報審認通過

03

## 重點摘要

INITIAL REPORT



依照聯合國消除種族歧視委員會(CERD)所訂定之「締約國根據公約第9條第1款提交『消除一切形式種族歧視國際公約』具體文件準則」撰寫

參考聯合國消除種族歧視委員會(CERD)所頒布之一般性建議(迄今共36號)及撰寫準則撰寫



## ICERD首次 國家報告



## ➤ 條約專要文件

- ◆ 73頁
- ◆ 310點次
- ◆ 現行法律及行政政策
- ◆ 執行現況
- ◆ 回應民間團體關注議題

01

種族歧視定義

02

消除種族歧視的法律  
架構及一般性政策

03

禁止種族隔離

04

禁止或消除種族仇恨  
立法措施

05

各種權力的保障措施

06

種族歧視受害者之補  
救措施

07

消除偏見、促進種族  
間相互理解

# 03 重點摘要-前言

落實種族平等 消除種族歧視

核心：多元文化

1 原住民族歷史正義與  
轉型正義

2 少數族群語文及  
文化復振

3 生活適應等基本  
人權維護

## 01 法規面

第1、4、6條

- ✓ 憲法、國際公約及基本法
- ✓ 促進平等之相關立法
- ✓ 禁止種族仇恨立法
- ✓ 法規檢視
- ✓ 提供司法、行政、監察等各自獨立並具監督機制之救濟管道

## 02 組織面

第2條

- ✓ 族群型或推動種族, 族群業務之主要機關或單位
- ✓ 成立人權相關機關及ICERD推動單位
- ✓ 非政府組織之參與

## 03 政策面

第2、3、5條

- ✓ 促進各種族、族群間實質平等措施
- ✓ 落實各種族、族群之公民與政治權利措施
- ✓ 維護各種族、族群享有經濟社會文化權利之措施

## 04 教育面

第5、7條

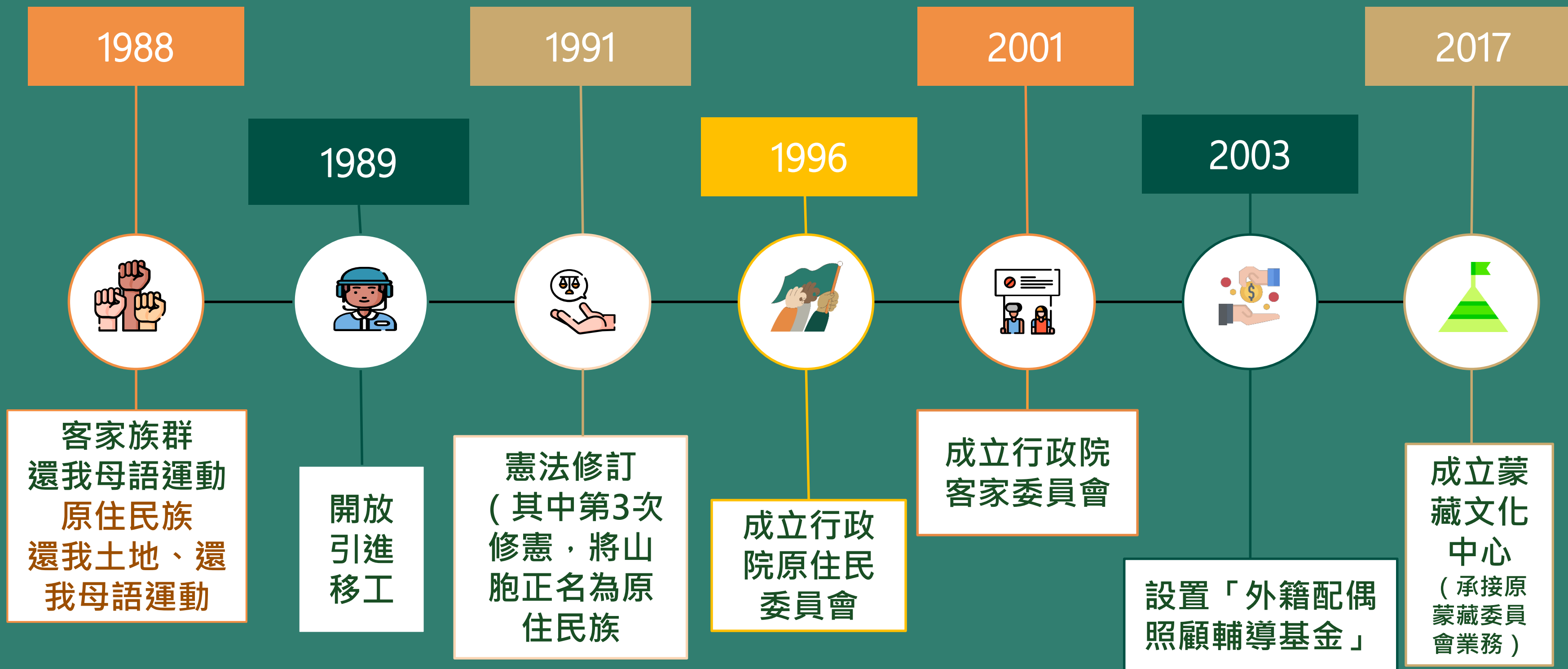
- ✓ 開設原住民族語、本土語言及新住民語文課程, 並以文化傳承為政策核心。
- ✓ 落實對各公務、司法、教師等專業人員之反歧視教育
- ✓ 鼓勵移工進修機制

## 05 宣導面

第5、7條

- ✓ 成立原住民族及客家族群電視臺, 公視2臺變更為公視臺語臺
- ✓ 辦理消除偏見和提高對不同社會中種族和宗教差異的認識和理解之各項宣導

## 我國近30年種族、族群重要事件



## 2022年我國少數種族、族群人口及預算概況



## 原住民族

人數

58萬3,299人  
2.41%

公務預算

329億9,700元  
1.46%

## 客家族群

人數

497萬1,464人  
20.53%

公務預算

43億1,000萬元  
0.19%

## 蒙藏族

人數

1,102人  
0.005%

公務預算

2,180萬元  
0.001%

## 新住民

人數

57萬5,779人  
2.38%

公務預算

5億100萬元  
0.02%

## 移工

人數

71萬7,101人  
2.96%

就業安定基金

18億700萬元  
5.69%

# 03

## 重點摘要-種族、族群

### 原住民族

- 立法保障原住民族，兼重個人基本人權以及民族集體權
- 推動歷史正義與轉型正義並落實《原住民族基本法》
- 每年的8月1日為原住民族日，是我國紀念原住民族正名自我認同的節日

### 新住民

- 設置「新住民發展基金」，協助新住民適應我國生活
- 新住民語文列入108課綱語文學習領域
- 訂定12月18日為我國「移民節」，辦理多元文化活動

### 客家族群

- 復興客家語言文化、延續客家傳統命脈
- 推動「國家客家發展計畫」及促進族群平等相關政策或措施
- 每年12月28日為「全國客家日」，紀念1988年由客家族群發起的「還我母語運動」

### 移工

- 建置移工入國前、入國後及出國前之保護體系
- 移工及外籍漁工之申訴制度及心理輔導、法令諮詢或勞資爭議處理服務
- 推動移工留才久用方案

### 蒙藏族

- 蒙藏文化保存傳揚、藏傳文化
- 文化部定期開設蒙藏語文班，協助在臺蒙藏族學生學習本族語言文化
- 每年舉辦蒙藏民族傳統節慶

### 無國籍人士、難民

- 修法協助長期滯臺無國籍藏人許可居留
- 保障非本國無依兒少生活權、健康權、教育權等基本人權
- 《難民法》草案雖尚未通過，但謹守國際上「不遣返原則」



## 種族歧視的定義

公民或非公民皆為ICERD保護的對象

### 國內法中關於種族歧視的定義

體現種族平等精神的國內法

### 直接和間接歧視

法律上的歧視及事實上的歧視

### 公共生活中不受歧視之權利保護

公平參與政府機關、社區或私人機構活動的權利

### 合理的差別待遇及積極平權措施

須符合ICERD第1條及第30號一般性建議規範



## 我國反種族歧視及促進平等之法規面

### 憲法

原住民族基本法、客家基本法、已內國法化之國際公約

- ◆ 反歧視及促進平等立法：就業歧視法、入出國及移民法、國家語言發展法、平等法（草案）...等等
- ◆ 禁止種族仇恨立法：刑法、殘害人群治罪條例（尚無防治仇恨罪）
- ◆ 自律公約：媒體、住宅

司法救濟

行政救濟

監察救濟

校園救濟

透過法規檢視，對不符合公約規定者，進行法規之增修或廢止及行政措施之改進，以全面落實受種族歧視者權利之保障。

相關人權機構及種族、族群相關之組織面

國家人權委員會

總統府原住民族歷史正義  
與轉型正義委員會

勞動部  
勞動力  
發展署

內政部  
移民署

原住民族  
委員會

文化部  
蒙藏文  
化中心

客家  
委員會

行政院人權及轉型正義處

行政院防制人口販運及消除種族歧視協調會報

非政府組織

地方政府

地方政府

地方政府

非政府組織

## 禁止種族隔離

### ● 防止弱勢族群學區聚集之措施

- ✓ 強化偏遠地區學校教育措施，致力實踐教育機會平等及確保各地區教育均衡發展
- ✓ 保障原住民族學生就學權益

### ● 社會住宅

- ✓ 提供一般戶、經濟社會弱勢戶之數量相當
- ✓ 多數社會住宅位處交通便利之位置，並與一般社區混居，不會造成貧民窟化之情形
- ✓ 保障原住民族及其他弱勢族群入住社會住宅之機會

## 消除種族歧視及落實平等之政策面(1)

## 司法救濟權

- 訴訟程序及受刑人通信權的特別保障
- 法律扶助措施
- 司法通譯制度

## 身分權及姓名權

- 保障平埔族及其他同屬南島語系民族身分權
- 保障原住民族及歸化人士之姓名權

## 和平集會及結社自由權

- 保障人民及在臺合法居留之外國人，從事請願或合法集會遊行權利
- 人民團體法保障所有人參與組織權利



## 思想、良心與宗教自由的權利

- 宗教自由及思想自由受憲法所保障
- 保障入國之移工參與宗教活動權益

## 人身安全權

- 加強警察及司法執法人員消除歧視、避免受種族定性影響之執法教育訓練
- 防制人口販運及改善失聯移工問題

## 選舉權、應考試服公職權

- 原住民族參政權保障措施
- 為培育原住民族自治人才，設有公務人員原住民族特種考試

## 出入境自由之權

- 憲法保障人民居住及遷徙自由
- 核發簽證以申請人來臺事由及目的為考量，無因性別、種族而有差別

## 消除種族歧視及落實平等之政策面(2)

### 取得國籍權及選擇配偶的權利

- 申請歸化取得國籍之程序及要件均無種族、國籍之差別待遇規定
- 保障跨國同性婚姻的權利

### 健康權及社會保障權

- 提升原住民族地區醫療保健
- 保護各種族、族群遭受性別暴力或其他社會救助工作

### 平等參與文化及體育競技權

- 推動、保障公眾平等之文化參與、文化近用權
- 保障不同種族學生平等參與體育競技權

### 工作權

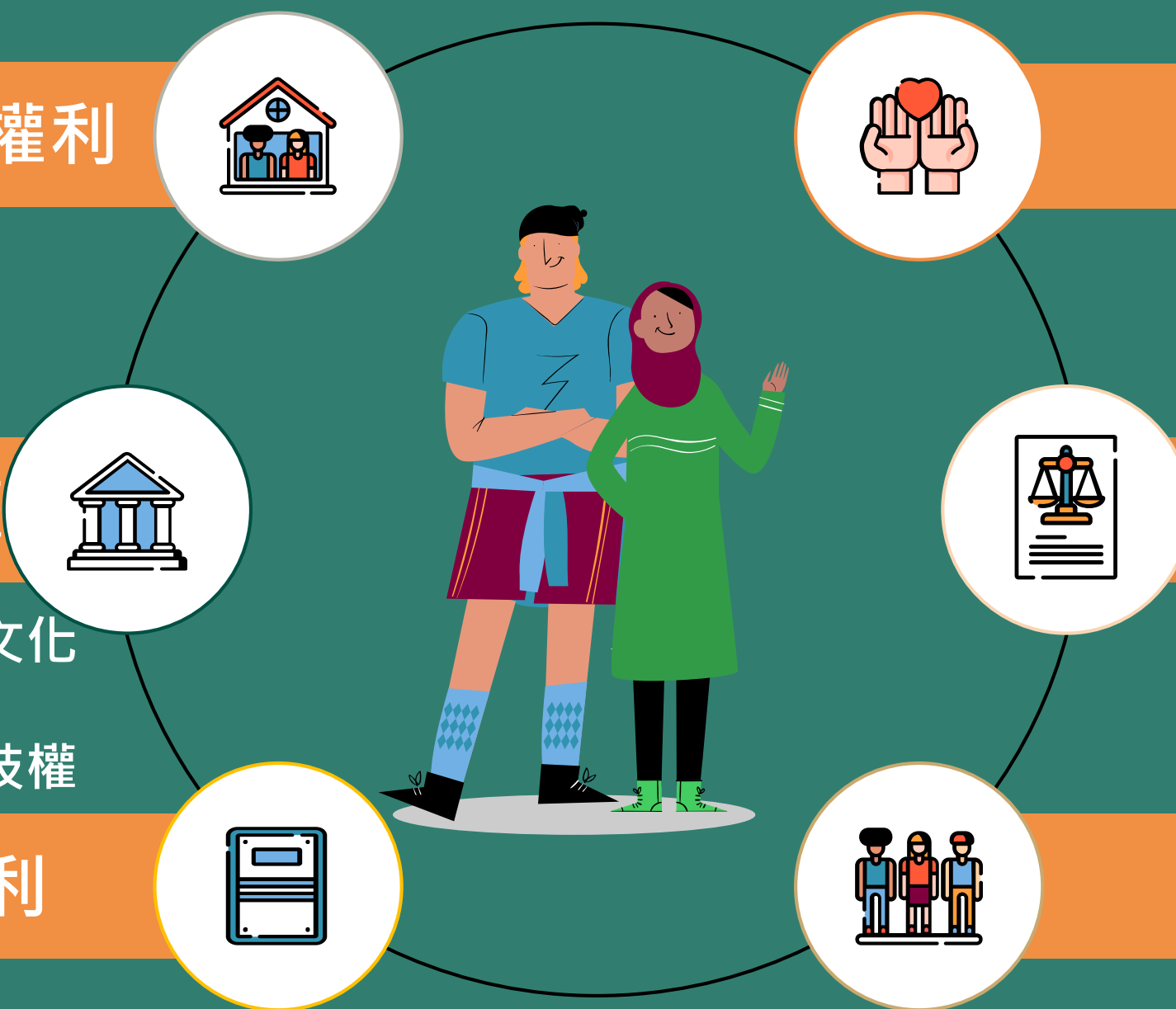
- 針對原住民族、新住民及移工於工作權之不同需求，提供不同之保障措施

### 環境權及進入服務場所權利

- 落實國土資源保育、永續發展及原住民族諮商同意權
- 針對不同族群、宗教進入服務場所的友善措施

### 財產權及住房權

- 保障人民財產權及原住民族集體權
- 落實居住正義，推動社會住宅及整合住宅補貼資源實施方案
- 保障移工在臺期間居住等生活權益



## 對種族歧視受害者的補救措施



## 司法、監察救濟

- 依據民法、刑法...等
- 依據監察法
- 依據監察院國家人權委員會組織法



## 行政救濟

依據訴願法、就業服務法、入出國及移民法、商標法、廣播電視法...等



## 校園救濟

- 依據校園安全通報系統
- 依據高級中等教育法、大學法



## 自律公約

- 不動產仲介經紀業倫理規範（住宅）
- 媒體自律規範（媒體）

## 與種族歧視或種族平權有關的司法判決

臺灣苗栗地方法院 98 年度  
苗簡字第 318 號民事判決

員警盤查使用歧視性語言

臺北高等行政法院106年  
度訴字第1246號判決

就《就業服務法》中涉及「種  
族歧視」之定義，參照ICERD  
第1條第1項之規定

臺北地方法院109年度簡  
字第4號判決

原住民族因抗爭轉型正義問題  
未繳場地費用而遭臺北市府  
裁罰案件，法官援引ICERD第  
35號一般性建議



憲法法庭111年憲判字第4號  
判決

以原住民姓名作為取得身分條  
件違憲

憲法法庭111年憲判字第17號  
判決

西拉雅族原住民身分案

司法院釋字803號

原住民狩獵案

司法院釋字719、810號

政府採購原住民就業代金案

司法院釋字709號

都市更新事業概要與計畫審  
核案-葉百修大法官協同意見  
書引述ICERD第5條

## 消除偏見，促進種族間理解之教育、文化、宣導面

## 教育

- 落實學習機會平等，確保各地區教育均衡發展
- 保障原住民族學生就學權益及發展原住民族教育
- 開設本土語文及新住民語文課程，建立文化多樣性的學習環境
- 鼓勵移工進修課程，可至大專院校在職進修副學士相關課程

## 文化

- 辦理多元文化人才培訓、促進學生對多元文化的了解
- 落實各種族、族群文化推廣，提升其全球公民角色
- 依國家語言發展法，優先推動面臨傳承危機之國家語言

## 宣導

- 推動客家及原住民族文化平權及傳播媒體近用
- 持續製播新住民電視節目及新住民專屬新聞網站
- 共同合作響應「321國際消除種族歧視日」
- 保障移工在臺工作參與宗教活動（如潑水節、穆斯林開齋節）

04

# 後續規劃

INTERNATIONAL REVIEW



# 04 後續規劃-國際審查作業

2022 籌組國際審查指導小組

- ◆ 由學者、專家組成
- ◆ 就國際審查委員之人選、資格、提供建議

2022-2023 召開指導小組會議

- ◆ 決定國際審查委員建議人選(預計聘任5名)
- ◆ 討論國際審查之各項準備工作

2023 成立國際審查委員會

- ◆ 依國際審查指導小組會議建議人選，簽核奉准完成委員邀請後成立

「我國各核心人權公約撰提國家人權報告及辦理國際審查共通性作業規範」

2024 召開國際審查會議

- ◆ 國際審查委員就審閱報告結果，與政府機關及NGO直接對話
- ◆ 發表結論性意見

2023-2024 審查委員提交問題清單

- ◆ 國際審查委員就審閱報告所見疑問，提交問題清單予秘書單位（內政部移民署）
- ◆ 相關單位回應問題清單

2023 國家報告國際審查

- ◆ 寄送國家報告予委員進行書面審閱
- ◆ 秘書單位（內政部移民署）轉交NGO平行報告

簡報完畢 敬請指教

