



「從總統元旦祝詞看區域經濟整合」

總統府資政陳冲先生蒞署演講

文/秘書室科員 黃筱婷 圖/秘書室 孟祥皓

「大家上課時都是同班同學，但下課後紛紛去參與了不同社團，而這時就算是功課再好，運動再好的優異學生，還是會怕自己沒加入任何社團、沒人找他一起玩，只能孤芳自賞，飽嚙孤獨滋味」，其中同班同學就好比世界貿易組織（World Trade Organization, WTO），下課後的社團、小團體就好比各地區的區域經濟組織！—陳冲資政以深入淺出的舉例，讓我們了解參與國際間各區域經貿體系的重要性。

區域經濟整合是張入場門票 我們拿到門票了嗎？

2013年8月21日公布新修正的內政部移民署組織法第1條「內政部為統籌入出國（境）管理，規範移民事務，落實移民輔導，保障移民人權，防制人口販運等業務，特設移民署」，由此可知移民署與人流管理、移民事務等有著密切相關。而服務貿易總協定（General Agreement on Trade in Services, GATS）Mode 4：Presence of natural persons，意指自然人的移動，此亦為移民署之業務核心，顯示移民署在世界貿易組織的推動和參與中亦扮演重要角色。

「今年總統的元旦祝詞只有一個重點，那就是全民拼經濟！內容有超過一半的篇幅，在談論區

域經濟整合」陳冲資政說道，此亦為世界各國發展之趨勢與目標。陳冲資政表示，我國國內經貿發展的兩大課題：內在為產業升級與增值，例如前年推動的經濟動能推升方案；外在即為參與區域經濟整合，例如自由貿易協定（Free Trade Agreement, FTA）、跨太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership Agreement, TPP）以及區域全面經濟夥伴協定（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）等，「這就好比籃球可能打的比林書豪還好，但你不能出國比賽、不能進NBA，因為你連報名資格都沒有、連門票都拿不到，而區域經濟整合就是那張入場門票」。



冰島、美國、日本和中國 他們都在急什麼？

冰島全國總人口32萬，約翰娜·西於爾扎多蒂（Jóhanna Sigurðardóttir）是冰島去年3月以前的女總理，她於2009年2月1日接任冰島總理，2013年於卸任前一個月訪問中國大陸，並簽署中冰自由貿易協定（FTA），「她為何趕在卸任前訪問大陸並簽定FTA？她在急什麼？中國大陸又在急什麼？」對冰島而言，冰島與大陸貿易額占國家貿易總額為4.3%，簽訂FTA或可提升冰島經濟；但對大陸而言，與冰島的貿易額僅占國家貿易總額0.001%，那大陸急的是什麼？2013年5月15日大陸因此順利通過成為北極理事會觀察員，顯示大陸與冰島這個北極理事會會員國簽定FTA的戰略意義大於實質意義。

「美國回來了」（The United States is Back），意即美國重返亞洲。2008年2月美國加入跨太平洋戰略經濟夥伴協定（Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPSEP），更名為TPP後持續擴充規模至11國；2013年4月力邀日本加入TPP；同年7月與歐盟進行跨大西洋貿易與投資夥伴協定（Transatlantic Trade and Investment Partnership, TTIP）談判，在在顯示美國欲建立跨大洲的經貿自由貿易區。陳冲資政表示「國家參與任何國際組織都有其戰略意義」。

「I am back, and so shall Japan be」、「Japan is Back」日本首相安倍晉三於去年2月於華盛頓演講時如是說道。意味日本要回頭關心亞洲事務與國際事務，2013年4月與美國協議TPP談判；同年7月正式與TPP、RCEP（區域全面經濟夥伴協定，Regional Comprehensive Economic Partnership）成員談判，顯示日本也無法忽視區域經濟整合的趨勢。

「實現偉大復興就是中華民族近代以來最大夢想」，2013年3月大陸國家主席習近平於12屆人代會閉幕式9次提到「中國夢」，經濟學人雜誌也以「Let's party like it's in 1793」來形容中國大陸企圖回到200年前占世界GDP28.7%的輝煌時代，而非現在形容的「超越日本成為全球第二」。2013年9月相繼訪哈薩克等四國，提出共建「絲綢之路經濟帶」的構想；隔

年2月與普亭會談，提出中俄共建絲綢之路經濟帶，積極拓展經貿整合。

陳冲資政認為，上述在在顯示區域經濟整合為現今各大國不可抵擋之趨勢，皆期望多方加入國際經貿組織以提升本國的經貿發展。



▲陳冲資政與我們分享從經濟學人雜誌（The Economist）封面漫畫可看出西方國家對各大國的看法。圖右將日本首相安倍晉三畫成超人，而以日圓的「羊」符號取代超人胸口的S字樣，他們認為日本以經濟至上；圖左的大陸國家主席習近平穿著龍袍，高舉酒杯寫著「Let's party like it's in 1793」，顯示中國在經濟上的企圖心，而龍袍上充斥著軍事船艦圖案，顯示西方認為不可忽視中國對國防軍事力量的發展。

WTO持續邊緣化 須加速參與區域經濟整合

「WTO像個大框架，而大框架下容許許多小圈圈，可以給予彼此更優惠的經貿待遇，而區域性經濟整合就如同小圈圈、小WTO，若你僅參加WTO卻沒參與任何其他國際區域經貿組織，那如同沒參加WTO，最後將逐漸被邊緣化。」

陳冲資政認為WTO制訂貿易規則的功能已逐漸弱化，主因為各大主要經濟體爭相競逐區域整合，若未參與整合者則如同WTO內的非會員國。故我國應加速參與區域經濟整合，不



▲移民署謝立功署長（左）致贈陳冲資政本署紀念品，感謝其蒞署演講。