

# 法國移民現況及政策變革

文 / 圖 駐法國移民秘書 陳志豪

## ◆ 法國外來人口現況

歐盟國家是全球近 20 年來接納最多外來人口的地區，特別是 2015 年中東難民潮湧向歐洲各國，難民的審查及庇護作業已然成為歐盟成員國討論移民政策最重要的議題；以 2016 年的統計資料來看，歐盟接納及安置了 72 萬 4,000 人次之難民，相當於同年美國 11 萬 7,000 人次、加拿大 5 萬 7,000 人次及澳洲 3 萬 4,000 人次總合的 3 倍。

歐洲議會的難民資料庫 (The Asylum Information Database) 所公告的最新數據，法國在 2017 年即受理了 10 萬 412 件難民庇護申請案 (詳如表一)，如再考量境內大約占人口 9% 的 600 萬外來人口，不斷成長的移民人口對管理的工作及挑戰性極高，展望 2018 年，無疑將是法國在移民及難民庇護政策上重要的改革年。

表一 2017 年法國難民庇護申請及核准件數表

2017 年申請件數	難民資格取得	拒絕件數	核准率	拒絕率
100,412	13,020	65,302	14.5%	73.2%

出處：The Asylum Information Database

## ◆ 法國社會核心價值與移民的融入

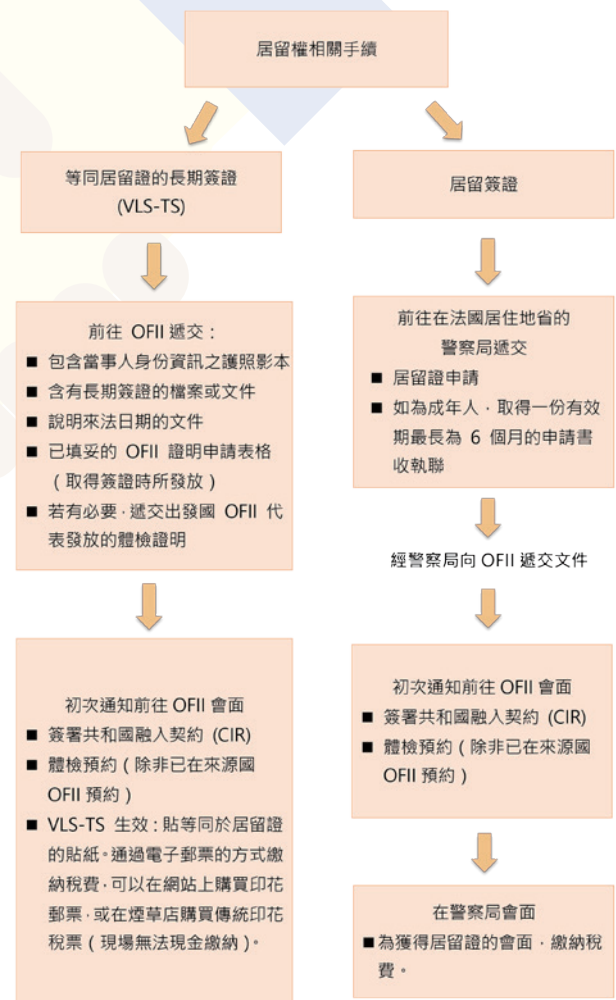
當前的法國成立於 1958 年，是第五共和國，法國自由、平等、博愛的價值則早在 1789 年 8 月 26 日自由人權暨公民權利宣言 (Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen) 確立，這個基礎奠定國土上每個人的權利與義務，加上獨立自主政府及完整國土，因此十分吸引外來人口。

除了本身即為歐盟成員國之國民無須辦理居留許可，外來人口想在法國居留生活，抵法前須在其原屬國辦理 3 個月效期的居留簽證或等同於居留的一年長期簽證，並於抵達法國 2 個月內，向居住地省警察局辦理居留證，或核予 OFII 證明作為第 1 年的居留證 (詳如表二)。

除了學生或一年的短期居留之外，法國政府為在法國長期定居的外國人，設計了「共和國融入契約」

(CONTRAT D'INTEGRATION REPUBLICAINE

表二 外來人口於法國申請居留手續流程表



出處：法國移民及融合辦公室 (OFII.FR)

· 簡稱 CIR )，法國政府為了該措施，一年大約花費約 2,100 萬歐元，而簽署這個契約與獲得居留證之間有密切的關係，更是主管機關未來是否簽發長期居留的重要依據，契約包含必修的公民知識養成 ( Formation Civique ) 及最重要的語言知識養成 ( Formation linguistique )，法文是法國唯一官方語言，一定的法語能力是融入法國社會唯一的途徑，也是極重要的指標，以 2015 年為例，簽署共和國融入契約的 11 萬人之中，有 35% 來自說法語的北非國家，無須法文培訓，但是其餘的 65% 外來人口，則由政府提供總數 200 小時的法語學習課程，目標是達到法語「初步認識水準」( 相當於《歐盟語言教學與評估框架性共同標準》的入門級 ( A1 ) )，將來如能達到「一般交流水準」( A2 ) 以上者，將較易獲得十年居留證。在這個概念下，法國的政府或移民相關單位，均不刻意耗費龐大時間或金錢成本去營造移民母語環境，不但讓移民者產生學習法文的極大動力，對於國際上相對強勢的英文、中文或阿拉伯語等語言，也起了保護法文的作用，頗值得參考。

## ◆ 移民主管機關及其主要工作

外國人總局 ( Le Directeur général des étrangers en France ) 負責協助法國內政部長執行有關移民或庇護對象的接待和國籍歸化，其下另設有兩個執行機構，分別為法國保護難民及無國籍人員辦公室 ( l' Office français de protection des réfugiés et apatrides，以下簡稱 OFPRA ) 和法國移民及融合辦公室 ( l' Office français de l' immigration et de l' intégration，以下簡稱 OFII )。OFPRA 負責難民地位認定的規定及核定，以及無國籍人士獲得相關保護的歐洲及國際公約的採認。OFII 則是負責受理外國人的居留管理。

法國現行移民政策重點在改善合法外國移民之接納與融入，並加強打擊非法移民之效率兩方面，其主要目標有以下三項：

- (一) 改善合法居留法國之外國人之接待及社會融入。
- (二) 便利國際人才流動，以增強法國吸引力。
- (三) 更有效打擊非法移民。

有鑒於國內外大環境的不斷變化，法國政府面對移民問題及作法，經常因不同時期及不同政黨而有差異甚大之不同主張，2017 年馬克宏 ( Emmanuel Macron ) 擊敗反移民的極右派政黨候選人當選總統，也開始依照其提出的政見，進行以下移民政策的修正及新法案推動。

## ◆ 高科技簽證背後的「法國科技計畫」

歐盟會員國間之經貿、文化、生活及人才等流動本十分頻繁，但法國政府為進一步打造自身成為全球創新之都，於 2013 年起法國商務投資署 ( Business France ) 運用創業家及政府顧問的專業，開始推動讓國外創業資源進入法國的「法國科技計畫」( La French Tech )，目標在促成法國產業的轉型及創造工作機會，該計畫設計了跨國網絡平臺「法國科技生態圈」( French Tech Hub )，提供法國國內與其他國際創業大城中的新創生態圈的創業家、投資者及執行機構等，交流與互動彼此資源，目前已有包含臺法科技工作坊 ( French Tech Taiwan ) 的 22 個生態圈，根據歐洲科技資訊網 tech.eu 的統計，2016 年法國的新創投資案 27.5 億歐元，次於英國 31.8 億歐元但遠高於德國的 20.7 億歐元，在此豐厚基礎下，馬克宏總統進而在 2017 年 6 月宣佈啟動「法國高科技簽證」( French Tech Visa )，在原有的「人才護照」( Talent Passport ) 居留事由中，擴及以下三類外國人才及其配偶子女的居留權審查速度，並給予含配偶子女 4 年可延期且無須另辦工作許可之居留證：

- (一) 新創企業的創業型投資：計畫在法國發展經濟創新型的創業專案 ( 須經「Pass French Tech」認證 )。
- (二) 技術人才：碩士以上學歷，薪水至少要達到法國最低工資標準的兩倍 ( 約合年薪新臺幣 130 萬元以上 )，並已持經法國商務投資署「Pass French Tech」認證之公司其 3 個月以上工作合約。
- (三) 投資人：在法國 30 萬歐元以上 ( 約新臺幣 1 千萬 ) 投資，直接投資或透過個人持股超過三成的企業投資皆可。



臺法科技工作坊 French Tech Taiwan (紅色為正式 French Tech Hubs, 灰色為 French Tech) 及其新創生態圈分佈

法國協調包含政府及民間資源推動科技新創公司，是以國家的高度延攬國際人才及資金，其法國科技計畫之構想或設計的「法國科技之門」(French Tech Ticket) 競賽(取得新創公司資格)等雄厚策略布局，更有助於我們理解其外人居留便利優惠措施背後的精神。

### ◆ 新移民法案草案的變革方向

法國 2017 年發放了 26 萬 2,000 張外國人居留證，比 2016 年增加 13.7%，但 2015 年以來的恐攻問題、2017 年警察槍殺華人引發的反濫用公權力示威遊行及 2018 年加萊港移民衝突等問題，也讓法國政府警覺移民管理問題的複雜及困難，在民眾的期盼改革下，法國政府正在醞釀新的移民法案，內容包含在加快處理難民申請程序的同時，調整羈押程序，提高驅逐非法移民人數並促進外國移民融入等措施。

法國總理菲利普 (Édouard Philippe) 於 2018 年 1 月 11 日為討論新移民法案方向，曾召集包括人權陣線、無國界醫師、天主教救助會等在內的 30 多個協會進總理府會談，但媒體事後的報導也提出這些與會專家的憂慮，因為在放寬居留政策的同時，政府希望能同時打擊、驅逐更多非法滯留移民，趨嚴的政策是否也預告了人權保護

的降低，的確是未來觀察新移民法案及實務操作很重要的面向。

### ◆ 結論—接納與拒絕並存

歐洲難民危機產生大量人流移動及民眾對於人口販運問題的疑慮，因此法國總統馬克宏一方面強調與德國同採開放接納難民態度，或前述放寬高端及創業人才的居留，也一方面希望加強查緝力道，以因應境內約 30 萬的非法移民 (2017 年執行驅逐非法移民人數超過 10 萬人，較前一年增加 35%)，但是在不辜負歐盟共同庇護政策下，法國移民政策是否終能走出所謂同時兼顧平衡接納與拒絕的折衷路線，值得期待與觀察。



2015 年恐攻後法國在公眾熱點執行哨兵計畫的巡邏軍人。