

中華民國與巴拿馬移民事務首長會議 強化兩國移民事務 巴拿馬移民局長參訪紀實

文 / 圖 國際及執法事務組科員 鄭琇文



巴拿馬海維爾·卡里略局長（前排左2）參加首次由內政部移民署舉辦之兩國移民事務首長會議，何榮村署長（前排右2）率領移民署同仁熱情與會。

為落實中華民國與巴拿馬兩國於105年6月27日在雙方總統見證下完成簽署「中華民國政府與巴拿馬共和國政府間有關移民事務與防制人口販運合作協定」，巴拿馬公共安全部移民局海維爾·卡里略局長（Javier Leonelli Carrillo Silvestri）於106年1月22日至26日率代表團一行3人來訪臺灣，參加首次在臺灣舉辦「中華民國與巴拿馬移民事務首長會議」，並於會後進行各項參訪活動。

邦誼穩固 —— 我國與巴拿馬理論實務充分交流

中華民國與巴拿馬兩國邦誼穩固，自民國元年中華民國成立後維持邦交至今，除經貿及外交關係緊密合作外，更在移民事務上密切合作，移民署特別邀請巴拿馬共和國公共安全部移民局卡里略局長率員來訪臺灣，並參加首次在臺灣由內政部移民署舉辦之兩國移民事務首長會議，分享兩國移民事

務管理經驗，並就加強兩國移民事務合作等事項進行討論及交流。為落實該協定意旨，卡里略局長於106年1月24日與巴拿馬共和國駐華大使館馬締斯大使（Alfredo Martiz Fuentes）拜會何榮村署長，並共同召開「第1次中華民國與巴拿馬移民事務首長會議」，會議過程熱烈融洽，雙方針對議題達成共識並將持續深化兩國移民事務之緊密合作夥伴關係。

議題多元 —— 深化兩國合作項目與內涵

此次會議議題包括強化雙方移民官員訓練合作及互訪，我國可提供巴拿馬入出國管理相關技術，例如證照辨識訓練及鑑識儀器操作訓練、查獲非法移民之偵訊技巧、外國人居停留管理業務訓練、案例分享、中文語言訓練及文化參訪等課程；每年召開移民事務首長會議並簽署議事錄促成雙邊移民事務合作，深化合作交流項目，包括入出國管理經驗分

享及人員訓練等事項，由雙方駐該國大使或由雙方適當官員代表於會議結束後簽署議事錄；建立通報非法移民之24小時聯絡窗口，移民署自104年8月1日於全國機場港口實施「外來人口個人生物特徵識別系統」，蒐集外來人口臉部特徵及指紋採擷進行比對。透過系統比對，防止冒用他人護照入出國境，以有效防制與打擊非法移民及跨國犯罪；依據「遣返原籍國原則」建立遣返制度，有鑑於跨國詐騙犯罪集團日趨猖狂，手法日新月異，為有效打擊跨國犯罪及尊重中華民國與巴拿馬之司法管轄權，對於兩國涉案之人民宜建立遣返機制。

交換情資 共同防制國際人口販運

人口販運是現代的奴役行為且跨越國界，國際社會須共同防制，雙方同意建立分享防制人口販運訊息之機制，在推動防制人口販運頗有成效，已連續7年在美國人口販運報告評等中列為防制績效第一級（Tier 1）的國家，將與巴拿馬分享我國經驗，希望兩國藉由交換情資及執法經驗，建立更緊密之合作機制，掌握目前人口販運之國際趨勢，對日後執行防制工作提供助益；互邀對方移民署官員參加雙方主辦之國際會議，移民署每年均定期舉辦「國境管理國際研討會」及「防制人口販運國際工作坊」，探討各國境管科技運用及區域人蛇偷渡趨勢，參與國家逐年遞增，我國將邀請巴拿馬派員參與分享各國國境安全管理技術，另巴拿馬輪值主辦有關移民事務之地區性或國際性會議，將徵詢其他會員國意見，盡力邀請我國派員參加，如係巴拿馬個別舉辦之重要性移民會議，同意邀請我國派員參加，俾利兩國與其他國家分享執法經驗及建立聯繫管道。

實地參訪 體驗便捷自動查驗通關

會議結束後，卡里略局長前往移民署臺北市服務站參訪自動查驗通關申請註冊櫃檯，透過專人解說申辦流程，並親身體驗註冊，讚嘆臺灣自動查驗通關系統之便捷性，由於正逢農曆新年期間，卡里略局長及其他貴賓入境隨俗跟站內同仁及臺灣民眾拜年。巴拿馬位於中美洲重要關鍵之地理位置，連接大西洋與太平洋之巴拿馬運河位於巴拿馬中央，對世界航運、物流的影響力與貢獻，舉世皆知。巴拿



卡里略局長（右1）及其他貴賓實地體驗自動查驗通關系統註冊。

馬是聯合國、世界貿易組織、國際貨幣基金組織、世界衛生組織、美洲國家組織、拉美經濟體系等國際和地區組織之重要成員國，巴拿馬國內托庫門（Tocumen）國際機場是位於巴拿馬首都的大型國際機場，主要服務拉丁美洲、北美洲區域性國際航線，於中南美洲具有重要地位的航空樞紐。

局長來華取經 滿載而歸

卡里略局長今年50歲，移民及法律背景豐富，97年擔任巴拿馬警政署司法調查處副處長，隔年升任司法調查處長，99年擔任巴拿馬警政署主任秘書，自100年6月就任移民局長以來，積極推動多項移民法令改革，卡里略局長此行率團訪臺灣及參加兩國首次舉辦之移民事務首長會議，對兩國移民事務及國際合作交流意義深遠；卡里略局長對於臺灣入出境的「自動查驗通關系統」印象深刻，由於巴拿馬移民局近年來亦採用類似系統維護境管安全，但所用之設備不如臺灣先進，因場地空間限制，無法增設足夠的設備因應旅客量，本次來臺灣取經，希望臺灣給予協助，提高巴拿馬國境安全及通關效率。我國與巴拿馬的地理位置雖然相距遙遠，卡里略局長表示此次千里迢迢來臺灣獲益良多，除針對之前所簽署之協定進行移民事務合作意見交流，達成諸多共識外，更深刻感受到臺灣人的友善及熱情，加深兩國彼此的情誼，雙方移民首長均肯定每年輪流舉辦中華民國與巴拿馬移民事務工作會談之意義與重要性，更期待明年由我國移民署署長率員親赴巴拿馬共同召開會議。■