

入出國航班及乘員資料通報管理運用辦法草案

條文	說明
<p>第一條 本辦法依入出國及移民法第四十八條第二項規定訂定之。</p>	<p>本辦法訂定依據。</p>
<p>第二條 本辦法用詞定義如下：</p> <p>一、航班：指搭載乘員入出國（境），且具有特定編號、航程及抵達或離開我國機場、港口具體時間之航空器、船舶或其他運輸工具。</p> <p>二、乘員：指入出國（境）或過境之機長、機員、船長、船員及乘客。</p> <p>三、航班資料，指航班抵達或離開我國機場、港口之下列資料：</p> <p>（一）機長、船長姓名及運輸業者名稱。</p> <p>（二）航班編號。</p> <p>（三）啟程地或目的地機場、港口名稱。</p> <p>（四）預定及實際抵達或啟程時間。</p> <p>四、乘員資料，指乘員之下列資料：</p> <p>（一）中文或英文姓名及別名。</p> <p>（二）出生年月日。</p> <p>（三）性別。</p> <p>（四）國籍或地區。</p> <p>（五）旅行證件或入國許可證件之號碼、類別及效期。</p> <p>（六）入出國（境）或過境。</p> <p>（七）身分類別。</p> <p>五、乘客訂位資料：指訂位日期、訂位代碼、完整行程、機票號碼及開票日期、劃位及登機狀態、座位號碼及其他乘客搭乘航空器之相關資料。</p> <p>六、預審系統：指旅客訂位行程分析系統、航前旅客審查系統及航前旅客資訊系統。</p> <p>七、預審資料：指第三款、第四款或第五款所定資料之全部或一部。</p>	<p>一、本辦法用詞定義。</p> <p>二、各款說明如下：</p> <p>（一）第一款：明確規範航班係指可供搭載乘員入出國（境），且具有特定編號、航程及抵達或離開我國機場、港口具體時間等資料之航空器、船舶或其他運輸工具（例如動力帆船、水上摩托車、遊艇或獨木舟等）。</p> <p>（二）第二款：參考入出國及移民法（以下簡稱本法）之相關規定，明確規範乘員係指航班搭載之入出國（境）或過境之機長、船長、機員、船員及乘客。</p> <p>（三）第三款及第四款：規範機長、船長及運輸業者應依本法第四十八條第一項規定通報之資料內容；其中，第四款第四目所稱國籍，係指我國國籍（居住臺灣地區設有戶籍國民或臺灣地區無戶籍國民）或外國國籍（含無國籍人民），所稱地區係指大陸地區或香港、澳門，同款第七目所稱身分類別係指乘員為機長、船長、機員、船員或乘客。</p> <p>（四）鑑於乘客訂位資料為旅客訂位行程分析系統獨有之通報項目，為與乘員資料進行區別，爰於第五款明確規範運輸業者應依本法第四十八條第一項規定通報之乘客訂位資料之內容。</p> <p>（五）第六款：明確規範預審系統係指旅客訂位行程分析系統、航前旅客審查系統及航前旅客資訊系統。</p> <p>（六）第七款：明定預審資料係指第三款</p>

	<p>航班資料、第四款乘員資料或第五款乘客訂位資料之全部或一部。</p>
<p>第三條 機長或運輸業者應於下列時間，向內政部移民署（以下簡稱移民署）旅客訂位行程分析系統通報航班資料、乘員資料及乘客訂位資料：</p> <p>一、預定入境之航空器自啟程地起飛前四十八小時及起飛時。</p> <p>二、預定出境之航空器自我國機場起飛時。</p> <p>前項預審資料不含機長(員)資料。機長或運輸業者應於核發航空器搭乘憑證前，向移民署航前旅客審查系統通報航班資料及乘員資料。</p> <p>機長、船長或運輸業者應於下列時間，向移民署航前旅客資訊系統通報航班資料及乘員資料。但無運輸業者進行通報者，應由機長或船長為之：</p> <p>一、預定入境之航空器自啟程地起飛後三十分鐘內。</p> <p>二、預定出境之航空器自我國機場起飛前三十分鐘內。</p> <p>三、預定入境之船舶抵達我國港口十五分鐘前。</p> <p>四、預定出境之船舶自我國港口啟航十五分鐘前。</p> <p>機長、船長或運輸業者有正當理由無法依前項規定通報者，應於航班啟程前，向移民署申請，並經核准後，以指定方式進行通報。</p>	<p>一、內政部移民署（以下簡稱移民署）設置旅客訂位行程分析系統、航前旅客審查系統及航前旅客資訊系統（以下簡稱預審系統）之功能、目的、通報資料內容、方式及通報義務人皆有所區別，其中，旅客訂位行程分析系統及航前旅客審查系統僅適用於航空器資料傳輸，故負通報義務者為機長或運輸業者。至航前旅客資訊系統則可供機長、船長或運輸業者傳輸航空器及船舶資料，合先敘明。</p> <p>二、為求移民署得以充分時間就前條第七款所定預審資料進行審核，爰於第一項至第四項分別明定機長、船長、運輸業者透過各預審系統進行通報之資料內容、方式及指定時間。</p> <p>三、另因機長、船長、運輸業者以旅客訂位行程分析系統通報之資料內容僅限於乘客資料，為求明確，爰於第二項明定其內容不含機長(員)資料。</p> <p>四、以航前旅客資訊系統通報航班資料及乘員資料者，除由運輸業者建置獨立系統與移民署介接之方式運作外，於特殊情況，例如以搭乘動力帆船或遊艇之方式入出國（境）者，亦得依入出國查驗及資料蒐集利用辦法第十九條規定，向移民署專案申請查驗經核准後，寄送規定格式之電子資料，以踐行通報程序，其乘員搭乘航空器、船舶入出國（境）之情形均適用，爰訂定第五項，以符實務運作情形；本項所定於航班啟程前，包含於我國及外國之機場、港口之航班起飛或啟航前，併予敘明。</p>
<p>第四條 機長、船長或運輸業者依前條規定通報預審資料後，航班原定航程取</p>	<p>一、第一項明定機長、船長或運輸業者依第三條規定通報預審資料後，如遇航</p>

<p>消、乘員退關或其他因素，導致已通報資料內容異動者，應重行通報。</p> <p>機長、船長或運輸業者因系統異常或其他不可抗力事由，致未能依前條規定通報預審資料者，應即通知移民署，且以電子郵件、傳真或其他方式通報，並於原因消滅後，以預審系統重行通報。</p>	<p>班原定航程取消、乘員退關等因素，導致已通報資料內容有所異動之情形，應依實際情況，更新原通報內容，並重行通報，以確保通報內容正確性。</p> <p>二、第二項明定遇系統異常或其他不可抗力事由，致無法以通常方式通報時，機長、船長或運輸業者應即通知移民署，並改以其他方式通報預審資料，俾利預審程序進行順遂；且應於原因消滅後，以預審系統重行通報。</p>
<p>第五條 移民署應指定專責人員負責預審資料及預審系統之安全管理維護。</p> <p>前項所定安全管理維護，應包含下列事項：</p> <p>一、預審系統主機及週邊設備之軟、硬體防護措施。</p> <p>二、紙本資料之歸檔、保存及銷毀程序。</p> <p>三、電子資料存取裝置或媒介之防護、加密、汰換及銷毀程序。</p> <p>四、人員存取個人資料權限之設定、控管及權限適當性、必要性之定期檢視。</p>	<p>鑑於預審資料內容包含足以特定乘員身分之個人資料，為確保資料管理之安全性及正確性，爰定明移民署於接收預審資料後，應指派專責人員執行之具體安全管理維護措施，包含預審系統主機及週邊設備之軟、硬體防護措施（例如建置實體隔絕、防火牆、防毒軟體、系統權限控管等）、紙本資料之歸檔、保存、銷毀程序、電子資料存取裝置或媒介（例如硬碟、隨身碟、光碟、磁碟片等）之防護、加密、汰換與銷毀程序及人員存取個人資料權限之設定、控管及權限適當性、必要性之定期檢視等措施。</p>
<p>第六條 移民署為預審入出國（境）管制對象、偵辦違反入出國及移民相關法規案件或執行其他法定職務，得運用預審資料。</p> <p>移民署對於乘員資料與乘客訂位資料之蒐集、處理及利用，不得有歧視之情形，並應符合個人資料保護法及其施行細則等相關法令規定。</p> <p>移民署應自旅客訂位行程分析系統接收乘客訂位資料之翌日起屆滿六個月時，進行去識別化處理；並於屆滿五年時，進行封存；且於屆滿十五年時，予以刪除。</p> <p>乘客訂位資料有下列情形之一者，移民署得解除封存：</p> <p>一、執行法定職務。</p>	<p>一、第一項明定移民署得運用機長、船長或運輸業者所通報預審資料之特定情形。</p> <p>二、為符合國際民航組織規範，爰第二項明定移民署對於蒐集、處理及利用乘員資料及乘客訂位資料，不得有歧視之情形，並應符合個人資料保護法及其施行細則等相關法令規定。</p> <p>三、乘客訂位資料內容除包括足以特定個人身分之一般資料外，尚可能含有乘客歷次之旅程紀錄、飲食偏好、付費習慣等具有高度屬人性之資訊，較乘員資料更涉及個人隱私權之核心，爰第三項參考國際民航組織建議措施，明定移民署自旅客訂位行程分析系統接收乘客訂位資料後屆滿一定期間，應進行去識別化處理、封存及刪除等程</p>

<p>二、因司法案件或公務需求，經其他機關請求提供。</p> <p>前項乘客訂位資料解除封存之情形消失者，移民署應即再行封存。</p>	<p>序；本項所稱去識別化處理，係指針對姓名、別名、出生年月日、性別、國籍、地區或其他足以直接或間接識別乘員之資訊，予以遮蔽；所稱封存，係指預審資料於經過一定期間後，由移民署限制其一般存取權限。另乘客訂位資料經去識別化處理後，客觀上仍有經特定程序還原為原始資料而間接識別當事人之可能，故資料雖經去識別化處理，有關其蒐集、處理及利用，仍應適用第二項規定，併予敘明。</p> <p>四、為落實個人資料保護，爰第四項明定乘客訂位資料經封存後，移民署得解除封存之情形，包括執行法定職務，以及因司法案件或公務需求，經其他機關請求提供。</p> <p>五、乘客訂位資料經解除封存，應於達到使用目的而無繼續運用之必要時，再行封存，爰訂定第五項，明定乘客訂位資料解除封存之情形消失者，移民署應即再行封存；其資料刪除期限之計算並不因此而中斷，併予敘明。</p>
<p>第七條 公務機關請求移民署提供預審資料者，應以書面敘明法令依據、使用目的及其與所請求資料之關聯性。</p>	<p>為落實個人資料保護，公務機關請求移民署提供預審資料者，應以書面為之，並敘明法令依據、使用目的及其與所請求資料之關聯性，俾供移民署審核是否符合個人資料保護法及其施行細則等相關法令規定。</p>
<p>第八條 本辦法施行日期，由內政部定之。</p>	<p>明定本辦法施行日期由內政部定之。</p>